

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПОЛЬНИКОВСКАЯ СЕЛЬСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ
Почепского района Брянской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 03.04.2017 №10

д.Польники

Об утверждении долгосрочной целевой программы «Противодействие коррупции в Польниковском сельском поселении» 2017-2019гг.

В соответствии с Порядком принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации, утвержденным Постановлением Польниковской сельской администрации №8 от 17.03.2010года, руководствуясь ст.6 Закона Брянской области от 11 июля 2007 года № 105-3 «О противодействии коррупции в Брянской области», в целях устранения причин и условий, порождающих коррупцию в органах местного самоуправления,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую долгосрочную целевую программу "Противодействие коррупции в Польниковском сельском поселении " (2017 - 2019 годы).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава поселения :



В.С.Черепов

Утверждена постановлением
администрации Польниковского
сельского поселения

от 03.04.2017

ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"Противодействие коррупции в Польниковском сельском поселении" (2017-
2019 годы)

ПАСПОРТ
долгосрочной целевой программы "Противодействие коррупции в
Польниковском сельском поселении " (2017 - 2019 годы)

Наименование программы

долгосрочная целевая программа "Противодействие коррупции в
Польниковском сельском поселении " (2017 - 2019 годы).

Основание для разработки программы

Закон Брянской области от 11 июля 2007 года № 105-3 «О
противодействии коррупции в Брянской области».

Муниципальный заказчик программы

Администрация Польниковского сельского поселения

Основной разработчик программы

Администрация Польниковского сельского поселения

Цель программы

Формирование единой политики по противодействию коррупции в
муниципальном образовании, что позволит устранить причины и условия,
способствующие ее проникновению в органы местного самоуправления
Польниковского сельского поселения

Задачи программы

Оценка существующего уровня коррупции;
устранение условий, порождающих коррупцию;
повышение риска для коррупционных действий и потерь от их
совершения;

увеличение выгод от действий в рамках законодательства и во благо общественных интересов;

формирование нетерпимости к коррупционным действиям;

предупреждение коррупционных правонарушений;

содействие в обеспечении ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;

возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;

мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

формирование антикоррупционного общественного сознания;

содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

Сроки и этапы реализации программы

2017 - 2019 годы:

I этап: апрель - декабрь 2017 года;

II этап: 2018 - 2019годы.

Перечень основных мероприятий программы

Приведен в приложениях 1 и 2 к целевой программе.

Исполнители программы

Польниковская сельская администрация;

исполнительные органы государственной власти Брянской области (по согласованию);

территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (по согласованию);

Брянская областная Дума (по согласованию).

Ожидаемые конечные результаты реализации программы

Предотвращение коррупции при решении органами местного самоуправления Польниковского сельского поселения вопросов местного значения и предоставлении муниципальных услуг;

снижение издержек граждан и организаций на преодоление административных барьеров;

укрепление доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления Польниковского сельского поселения.

Объемы и источники финансирования программы

Программа не требует финансовых затрат.

Система организации контроля за исполнением программы

Контроль за ходом исполнения программы осуществляется в соответствии с Порядком принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации, утвержденным Постановлением Польшниковской сельской администрации №8 от 17.03.2010.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом

Согласно Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах, одобренной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. N 1789-р, необходимым условием для достижения поставленных административной реформой целей является минимизация коррупционных рисков в органах государственной власти и местного самоуправления. Коррупция негативно влияет на эффективность местного самоуправления, подрывает доверие населения к органам местного самоуправления, замедляет социально-экономическое развитие муниципальных образований.

Коррупция - сложное и комплексное общественное явление, и для ее минимизации требуется использовать специфические меры регулирования. Антикоррупционные мероприятия не могут сводиться только к введению или ужесточению правовых санкций. Предупреждение коррупции должно быть приоритетным перед иными мерами борьбы с ней. Из-за масштабов проблемы борьба с этим явлением должна вестись системно и последовательно. В этих целях необходимо внедрить систему правовых, политических, морально-этических и иных мер в органах местного самоуправления Польшниковского сельского поселения.

Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в Польшниковском сельском поселении являются необходимыми элементами реализации административной реформы на муниципальном уровне. Разработка антикоррупционной программы содействует решению задач административной реформы, а также способствует социально-экономическому развитию Польшниковского сельского поселения.

Устранение административных барьеров как предпосылок для возникновения коррупции способствует увеличению валового продукта и расширению налогооблагаемой базы в Польшниковском сельском поселении, созданию новых рабочих мест и повышению уровня доходов населения Польшниковского сельского поселения.

Развитие российской государственности требует от органов государственной власти и местного самоуправления перехода на качественно новый уровень деятельности. Это обуславливает необходимость применения программно-целевого метода при разработке и реализации антикоррупционных мероприятий с целью привлечения дополнительных ресурсов. Использование данного метода обусловлено многообразием

проблем, для решения которых необходимо выполнение значительных по объему и требующих длительных сроков реализации инвестиционных проектов, а также тесной взаимосвязью и взаимозависимостью процессов социально-экономического развития и уровнем коррупции в органах местного самоуправления.

С учетом вышеизложенного использование программно-целевого метода при выполнении органами местного самоуправления Польниковского сельского поселения в 2017- 2019 годах антикоррупционных мероприятий представляется наиболее целесообразным, т.к. будет способствовать качественному обновлению и созданию в Польниковском сельском поселении системы эффективного противодействия коррупции, адекватной требованиям демократического правового государства и общепринятым нормам международного права, к числу которых относятся:

- концентрация сил и средств органов местного самоуправления Польниковского сельского поселения на наиболее важных направлениях антикоррупционной политики;

- четкое определение стратегии и тактики при разработке и реализации антикоррупционной программы Польниковского сельского поселения;

- мобилизация организационных ресурсов, участие в реализации программы органов публичной власти различного уровня, а также общественности.

2. Основная цель, задачи программы

Основной целью программы является формирование единой политики по противодействию коррупции в Польниковском сельском поселении, что позволит устранить причины и условия, способствующие ее проникновению в органы местного самоуправления Польниковского сельского поселения.

Для достижения вышеуказанной цели требуется решение следующих задач:

- оценка существующего уровня коррупции;

- устранение условий, порождающих коррупцию;

- повышение риска для коррупционных действий и потерь от их совершения;

- увеличение выгод от действий в рамках законодательства и во благо общественных интересов;

- формирование нетерпимости к коррупционным действиям;

- предупреждение коррупционных правонарушений;

- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;

- возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;

- проведение комплексных мер упреждения, направленных на создание на муниципальной службе атмосферы невыгодности коррупционного поведения;

- повышение ответственности органов местного самоуправления за непринятие мер по устранению причин коррупции;

- мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

- формирование антикоррупционного общественного сознания;

содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации;

осуществление контроля за деятельностью муниципальных служащих со стороны институтов гражданского общества.

3. Сроки и этапы реализации программы

Программа реализуется поэтапно в период с апреля 2017 года по 2019 год.

Первый этап реализации программы (апрель - декабрь 2017 года) - разработка и принятие необходимых правовых актов органов местного самоуправления Польниковского сельского поселения, подготовка методического обеспечения.

Второй этап (2018 - 2019годы) - реализация мероприятий программы.

4. Система мероприятий программы

Программа основывается на реализации антикоррупционных мероприятий по следующим основным направлениям:

4.1. Организационные меры по формированию механизмов противодействия коррупции.

В Польниковском сельском поселении должен быть создан эффективно действующий механизм противодействия коррупции. Основными его элементами являются:

выработка и реализация мер, направленных на предупреждение коррупционных правонарушений;

информирование населения поселения через средства массовой информации о целях и задачах программы, деятельности органов местного самоуправления Польниковского сельского поселения по противодействию коррупции;

мониторинг причин коррупции, выявление механизма коррупционных сделок, анализ факторов, способствующих коррупции;

анализ заявлений и обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны государственных служащих и должностных лиц;

мониторинг фактов коррупции путем создания постоянно действующих "телефонов доверия", установки в органах местного самоуправления Польниковского сельского поселения ящиков "Для обращений граждан".

4.2. Проведение антикоррупционного исследования нормативных правовых актов и их проектов.

Противодействие коррупции включает в себя мероприятия по исключению из нормативных правовых актов Польниковского сельского поселения норм, порождающих коррупцию, повышающих вероятность совершения коррупционных сделок.

Наиболее актуальной представляется антикоррупционное исследование в отношении тех нормативных правовых актов Польниковского сельского поселения, которые регулируют контрольные, разрешительные полномочия

муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

С этой целью необходимо:

проводить в установленном порядке антикоррупционное исследование нормативных правовых актов (проектов), регулирующих общественные отношения в сфере муниципальной собственности, муниципальной службы, статуса лиц, замещающих муниципальные должности, бюджетного, налогового, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, о социальных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности.

Проведение антикоррупционного исследования иных нормативных правовых актов Польниковского сельского поселения и их проектов направлено на выявление и устранение несовершенства правовых норм, повышающих вероятность коррупционных действий.

4.3. Совершенствование механизма осуществления гражданского контроля за деятельностью органов местного самоуправления Польниковском сельском поселении

Внедрение системы гражданского контроля за деятельностью органов местного самоуправления Польниковского сельского поселения способствует вовлечению населения поселения в процесс реализации антикоррупционных мероприятий.

Общественное антикоррупционное исследование нормативных правовых актов Польниковского сельского поселения является одной из форм гражданского контроля. В Российской Федерации внедряется практика проведения независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов с привлечением общественных организаций. Проведение общественного исследования нормативных правовых актов предусматривается Федеральным законом "Об Общественной палате Российской Федерации", Законом Брянской области "Об Общественной палате Брянской области". Общественное и антикоррупционное исследование как форма гражданского контроля определена Законом Брянской области "О противодействии коррупции в Брянской области".

Такую форму контроля общественные организации могут проводить в отношении действующих нормативных правовых актов Польниковского сельского поселения, а также проектов нормативных правовых актов.

Для проведения антикоррупционного исследования нормативных правовых актов Польниковского сельского поселения необходимо привлекать независимых экспертов, а также научные учреждения и общественные организации.

4.4. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках кадровой политики.

В рамках реализации законодательства о муниципальной службе в целях противодействия коррупции будут развиваться исключаящие коррупцию системы подбора и расстановки кадров, в том числе:

комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов;
формирование кадрового резерва муниципальных служащих;

организация конкурсов на замещение вакантных должностей, проведение квалификационных экзаменов и аттестаций сотрудников;

включение в учебные планы повышения квалификации муниципальных служащих вопросов предупреждения коррупции в органах местного самоуправления;

применение инновационных технологий местного самоуправления, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность управленческих процессов.

4.5. Совершенствование организации деятельности по размещению муниципальных заказов.

В Польниковском сельском поселении должна быть продолжена работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд поселения. С целью повышения эффективности муниципальных закупок будут проводиться антикоррупционные экспертизы:

заявок муниципальных заказчиков на размещение муниципальных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Польниковского сельского поселения;

протоколов конкурсных комиссий уполномоченных органов по размещению муниципальных заказов Польниковского сельского поселения по рассмотрению заявок на участие в торгах;

протоколов конкурсных комиссий уполномоченных органов по размещению муниципальных заказов Польниковского сельского поселения по оценке и сопоставлению заявок на участие в торгах;

протоколов конкурсных комиссий уполномоченных органов по размещению муниципальных заказов Польниковского сельского поселения по рассмотрению и оценке котировочных заявок;

муниципальных контрактов Польниковского сельского поселения на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Польниковского сельского поселения ;

согласований муниципальных заказчиков и уполномоченного органа по контролю за размещением муниципальных заказов о размещении заказов у единственного поставщика.

4.6. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

В целях разъяснения муниципальным служащим основных положений действующего законодательства по противодействию коррупции, вопросов юридической ответственности за коррупцию, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления необходимо включить изучение данных вопросов в программы повышения квалификации и переподготовки муниципальных служащих.

Назрела необходимость в социальной рекламе антикоррупционной направленности.

На постоянной основе необходимо:

проводить пресс-конференции, брифинги, круглые столы, "прямые линии" по вопросам противодействия коррупции с участием работников Польниковского сельского поселения во взаимодействии с правоохранительными органами Почепского района (по согласованию);

организовать публикацию цикла статей, репортажей в СМИ с рекомендациями о действиях граждан в случае нарушения их законных прав

и интересов со стороны должностных лиц и муниципальных служащих Польниковского сельского поселения ;

4.7. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления Польниковского сельского поселения .

Одним из ключевых направлений деятельности органов местного самоуправления Польниковского сельского поселения по изменению отношения граждан к коррупции является обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления Польниковского сельского поселения Программа предусматривает:

принятие Положения "Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления Польниковского сельского поселения ";

введение системы отчетов руководителей органов местного самоуправления Почепского района перед населением о проводимой работе в целом и по противодействию коррупции с использованием информационного портала администрации Польниковского сельского поселения в сети Интернет, СМИ и непосредственно на собраниях граждан;

размещение в установленном законом порядке в СМИ информации о фактах привлечения к ответственности должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления Польниковского сельского поселения за правонарушения, связанные с использованием служебного положения.

4.8. Повышение роли общественности в противодействии коррупции:

осуществление депутатского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства;

проведение общественного исследования нормативных правовых актов Польниковского сельского поселения и их проектов на наличие коррупционных факторов;

создание условий для деятельности общественных объединений, направленной на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

5. Ресурсное обеспечение программы

Программа не требует финансовых затрат.

6. Механизм реализации и управление программой

Программа реализуется при условии скоординированной деятельности органов местного самоуправления Польниковского сельского поселения .

Основной разработчик - администрация Польниковского сельского поселения .

Неотъемлемой составляющей механизма реализации программы является использование на всех стадиях независимого мониторинга хода реализации программы. Оперативная информация о ходе реализации мероприятий программы, нормативных актах по управлению программой и условиях проведения конкурсов размещается на официальном сайте администрации района в сети Интернет.

7. Контроль и координация деятельности

Контроль за ходом исполнения программы осуществляется в соответствии с Порядком принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации, утвержденным Постановлением Польшниковской сельской администрации №8 от 17.03.2010 года.

Одним из элементов контроля за реализацией программы должна стать рабочая группа по антикоррупционному исследованию нормативных правовых актов Польшниковской сельской администрации Почепского района, созданная в соответствии с Постановлением Польшниковской сельской администрации №7 от 27.11.2009. Рабочая группа в пределах своих полномочий проводит работу по исследованию муниципальных нормативных правовых актов администрации поселения в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции, разрабатывает предложения по совершенствованию муниципального правотворчества, муниципальных нормативных правовых актов по вопросам правового обеспечения противодействия коррупции. Изучает проекты нормативных правовых актов при их подготовке в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции, представляет свои отзывы, предложения и замечания. Привлекает в установленном порядке к работе для изучения, анализа и обобщения поступающих в комиссию документов и иных материалов специалистов и независимых экспертов.

Важным элементом контроля должна стать комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, созданная в соответствии с Постановлением Польшниковской сельской администрации от 27.11.2009 №7. Комиссия рассматривает вопросы, связанные соблюдением требований к служебному поведению, злоупотреблением служебным положением и урегулированием конфликта интересов, в отношении муниципальных служащих поселения

8. Ожидаемые результаты реализации программы

Ожидаемые результаты реализации программы:

снижение уровня коррупции при решении органами местного самоуправления Польшниковского сельского поселения вопросов местного значения и предоставлении муниципальных услуг;

снижение издержек граждан и организаций на преодоление административных барьеров;

укрепление доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления Польшниковского сельского поселения .

Индикаторами выполнения задач программы являются:

1. Снижение доли граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции, - на 10% ежегодно.

2. Снижение уровня коррупции при решении вопросов местного значения и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления поселения - не менее 10% ежегодно.

По указанным показателям достижения результатов реализации программы в Польниковском поселении должен осуществляться постоянный мониторинг.

Приложение 1

к долгосрочной целевой программе "Противодействие
коррупции в Польниковском сельском поселении" (2010 - 2012 годы)

ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий целевой программы "Противодействие коррупции в Польниковском сельском поселении"
(2017- 2019 годы)

№ п/п	Содержание мероприятия	Срок исполнения, периодичность	Исполнители, примечания
1. Организационные меры по формированию механизмов противодействия коррупции			
1.1.	Информирование населения поселения о целях, задачах и мероприятиях программы с использованием средств массовой информации	2017 - 2019 гг.	администрация поселения
1.2.	Проведение изучения причин коррупции, механизма коррупционных сделок, анализ факторов, способствующих коррупции	постоянно	администрация поселения правоохранительные органы (по согласованию)
1.3.	Анализ заявлений и обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих и должностных лиц. Публикация результатов анализа в СМИ	1 раз в полугодие	администрация поселения во взаимодействии с органами исполнительной власти
1.5.	Установка в органах местного самоуправления ящиков "Для обращений граждан"	II квартал 2017г.	администрация поселения Совет народных депутатов(по согласованию)
2. Проведение антикоррупционной экспертизы и антикоррупционное исследование иных нормативных правовых актов и их проектов			
2.1.	Проведение в установленном порядке антикоррупционного исследования нормативных правовых актов и их проектов. Внесение предложений по устранению несовершенства правовых норм, повышающих вероятность коррупционных действий	постоянно	рабочая группа по антикоррупционному исследованию НПА администрации поселения, прокуратура района (по согласованию)
3. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках кадровой политики			
3.1.	Формирование кадрового резерва муниципальных служащих Польниковской администрации	постоянно	администрация поселения
3.2.	Совершенствование работы по комплектованию и подбору кадров для муниципальной службы Польниковской администрации путем организации конкурсов на замещение вакантных должностей, проведения квалификационных экзаменов и аттестаций муниципальных служащих	2017-2019 гг.	администрация поселения
3.3.	Включение в учебные планы повышения квалификации муниципальных служащих вопросов предупреждения коррупции в органах местного самоуправления	2017-2019 гг.	администрация района, администрация области (по согласованию)
3.4.	Проведение проверок достоверности представляемых муниципальными служащими администрации поселения сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера	2017 г., далее - постоянно	администрация поселения, МИФНС № 7 по Брянской области (по согласованию)
3.5.	Проведение комплексных мер упреждения, направленных на создание на муниципальной службе атмосферы невыгодности коррупционного поведения	постоянно	администрация поселения администрация района (по согласованию)

4. Совершенствование организации деятельности по размещению государственных заказов, приватизации и использования государственного имущества			
4.1.	Организация и проведение в установленном порядке антикоррупционного исследования документов, связанных с размещением муниципальных заказов для нужд Польниковского сельского поселения	2017 – 2019 гг.	администрация поселения
4.2.	Совершенствование системы закупок и проведения конкурсов путем: обеспечения доступности информации, касающейся проведения закупок и конкурсов; создания эффективной системы контроля, в том числе процедуры досудебного обжалования	2017– 2019 гг.	администрация поселения
4.3.	Организация контроля в сфере размещения муниципального заказа для нужд Польниковского поселения, осуществление мониторинга цен в данной сфере	2017 г., далее - постоянно	администрация поселения
4.4.	Совершенствование организации деятельности в процессе приватизации муниципальной собственности и использования муниципального имущества при максимальном снижении коррупциогенных факторов	2017 г., далее - постоянно	администрация поселения
5. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции			
6. Обеспечение доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления района			
6.1.	Отчет руководителей органов местного самоуправления поселения перед населением о проводимой работе с использованием СМИ, на собраниях граждан	постоянно	администрация поселения Совет народных депутатов (по согласованию)
7. Повышение роли общественности в противодействии коррупции			
7.1.	Осуществление депутатского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства	постоянно	местный Совет народных депутатов (по согласованию)
7.2.	Проведение общественной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на наличие коррупционных факторов	постоянно	Общественная палата Брянской области (по согласованию)
7.3.	Осуществление контроля за деятельностью муниципальных служащих со стороны институтов гражданского общества	постоянно	Общественная палата Брянской области (по согласованию)